



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
Российской Федерации
Минэкономразвития России



Государственные программы Российской Федерации как элемент системы стратегического планирования

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО УПРАВЛЕНИЯ



-  Бюджетный Кодекс Российской Федерации (от 31.07.1998 N 145-ФЗ, ред. от 23.07.2013 (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.10.2013))
-  Программа Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года
(Распоряжение Правительства РФ от 30.06.2010 №1101-р)
-  Концепция межбюджетных отношений и организаций бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года (Распоряжение Правительства РФ от 08.08.2009 №1123-р)
-  Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"
-  Перечень государственных программ (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2010 г. № 1950-р, ред. от 12.10.2013)
-  Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации
(Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 №588, ред. Постановление Правительства РФ от 10.02.2016)
-  Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации (приказ Минэкономразвития России № 690 от 20.11.2013)
-  Методические рекомендации по разработке и реализации отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов
(Приказ Минфина РФ N 182н, Минэкономразвития РФ N 674 от 23.12.2010)
-  Методические рекомендации по разработке и реализации региональных и муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов" (Приказ Минфина РФ N 194н, Минэкономразвития РФ N 701 от 29.12.2010)



Стратегический прогноз Российской Федерации

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период

Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации

Бюджетный прогноз Российской Федерации на долго- и среднесрочный периоды

ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации

Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации

Стратегия пространственного развития Российской Федерации

Отраслевые документы (стратегии)

Схемы территориального планирования

Государственные программы Российской Федерации

Стратегии макрорегионов



Государственной программой является **документ стратегического планирования**, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.



ПУНКТ 7 ПОРЯДКА



Государственные программы разрабатываются для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определенных в стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевых документах стратегического планирования Российской Федерации, стратегии пространственного развития Российской Федерации и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на соответствующий период, исходя из положений федеральных законов, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Значения целевых показателей (индикаторов) государственной программы должны формироваться с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.





11(2). Методика расчета показателей должна обеспечивать сопоставимость показателей, отражающих аналогичные наблюдаемые явления, объекты, процессы или их свойства (в том числе единство единиц измерения и периодичность расчетов), и позволять рассчитывать на основе этих показателей **целевые показатели (индикаторы), установленные в документах стратегического планирования.**



ПУНКТ 17 ПОРЯДКА



Проект перечня государственных программ формируется Министерством экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации исходя из стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации, с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации и на основании положений федеральных законов, предусматривающих реализацию государственных программ, а также во исполнение решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.



ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ КАК ОСНОВНОЙ ИСТОЧНИК ДАННЫХ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА



**Расходная часть проекта федерального бюджета
(программная часть)**



Проекты госпрограмм



**Стратегические цели,
приоритеты развития
страны**

**Оценка
реализации
госпрограмм**

**Финансово-
экономическое
обоснование**

В.В. ПУТИН В БЮДЖЕТНОМ ПОСЛАНИИ:



«Государственные программы должны устанавливать общие требования к политике субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах, к определению механизмов взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации».



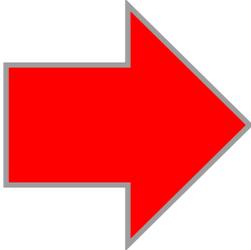
СТАТЬЯ 179 БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСА РФ



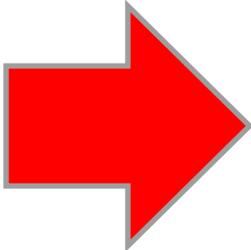
Государственными программами Российской Федерации (государственными программами субъекта Российской Федерации) может быть предусмотрено предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам) на реализацию государственных программ субъекта Российской Федерации (муниципальных программ), **направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Российской Федерации (государственным программам субъекта Российской Федерации).**

Условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий устанавливаются соответствующей программой.

ЦЕЛЬ СУБСИДИРОВАНИЯ СУБЪЕКТОВ РФ



ускорение соответствующих процессов на региональном и муниципальном уровнях в целях обеспечения корреляции между программно-целевыми инструментами, используемыми на федеральном и региональном (муниципальном) уровнях



повышение эффективности от внедрения новых форм планирования деятельности за счет объединения усилий органов государственной власти различного уровня по достижению единых целей государственной политики.



ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ, РЕАЛИЗАЦИИ И ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



14. В случае если государственная программа направлена на достижение целей, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, государственная программа содержит в том числе обоснование состава и значений целевых показателей и индикаторов государственной программы, характеризующих достижение ожидаемых результатов по этапам ее реализации по субъектам Российской Федерации либо группам субъектов Российской Федерации.



ВЗАИМОСВЯЗЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОСПРОГРАММ ФЕДЕРАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО УРОВНЕЙ



Таблица 1. Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы, подпрограмм государственной программы, федеральных целевых программ (подпрограмм федеральных целевых программ) и их значениях

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей					..
			отчетный год	текущий год	очередной год	первый год планового периода	..	
1	2	3	4	5	6	7	8	
Государственная программа								
1	Показатель (индикатор)							
...	...							
Подпрограмма 1								
...	Показатель (индикатор)							
..	...							
...								
Федеральная целевая программа 1								
...	Показатель (индикатор)							
..	...							

Таблица 1а. Сведения о показателях (индикаторах) государственной программы в разрезе субъектов Российской Федерации

№ п/п	Субъект Российской Федерации (группы субъектов Российской Федерации)	Значения показателей и их обоснование				
		отчетный год	текущий год	очередной год	первый год планового периода	...
1	2	3	4	5	6	7
Государственная программа						
Показатель 1, единица измерения						
1						
...	...					
Показатель 2, единица измерения						
...						
..	...					
Подпрограмма 1						
Показатель N, единица измерения						
1						
...	...					
Показатель M, единица измерения						
1						
..	...					



ПРИМЕР СКВОЗНОГО ЦЕЛЕПОЛАГАНИЯ В ГОСПРОГРАММАХ РФ И ГОСПРОГРАММАХ СУБЪЕКТОВ РФ

Цели госпрограммы РФ (Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 -2020 годы)

Обеспечение продовольственной независимости России

Повышение конкурентоспособности российской с/х продукции

Повышение фин.устойчивости предприятий АПК

Устойчивое развитие сельских территорий

Задачи госпрограммы РФ

Поддержка малых форм хозяйствования

Повышение качества жизни сельского населения

Индикаторы госпрограммы РФ

Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах), в % к предыдущему году

Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах); предыдущему году

Цель госпрограммы субъекта РФ (Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и рыболовства в Белгородской области на 2014 - 2020 годы»)

Создание условий для устойчивого развития агропромышленного комплекса Белгородской области и улучшение условий проживания граждан в сельской местности Белгородской области

Задачи госпрограммы субъекта РФ

- поддержка и развитие сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования и улучшение качества жизни в сельской местности;

- создание комфортных условий для жизнедеятельности в сельской местности;

Индикаторы госпрограммы субъекта РФ

Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах), в % к предыдущему году

Индекс производства продукции растениеводства (в сопоставимых ценах), в % к предыдущему году

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ СУБЪЕКТА РФ В СИСТЕМЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ



Документы стратегического целеполагания

Стратегия социально-экономического развития субъекта РФ



Документы стратегического прогнозирования

Прогноз социально-экономического развития на долгосрочный период

Бюджетный прогноз на долгосрочный период

Прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период



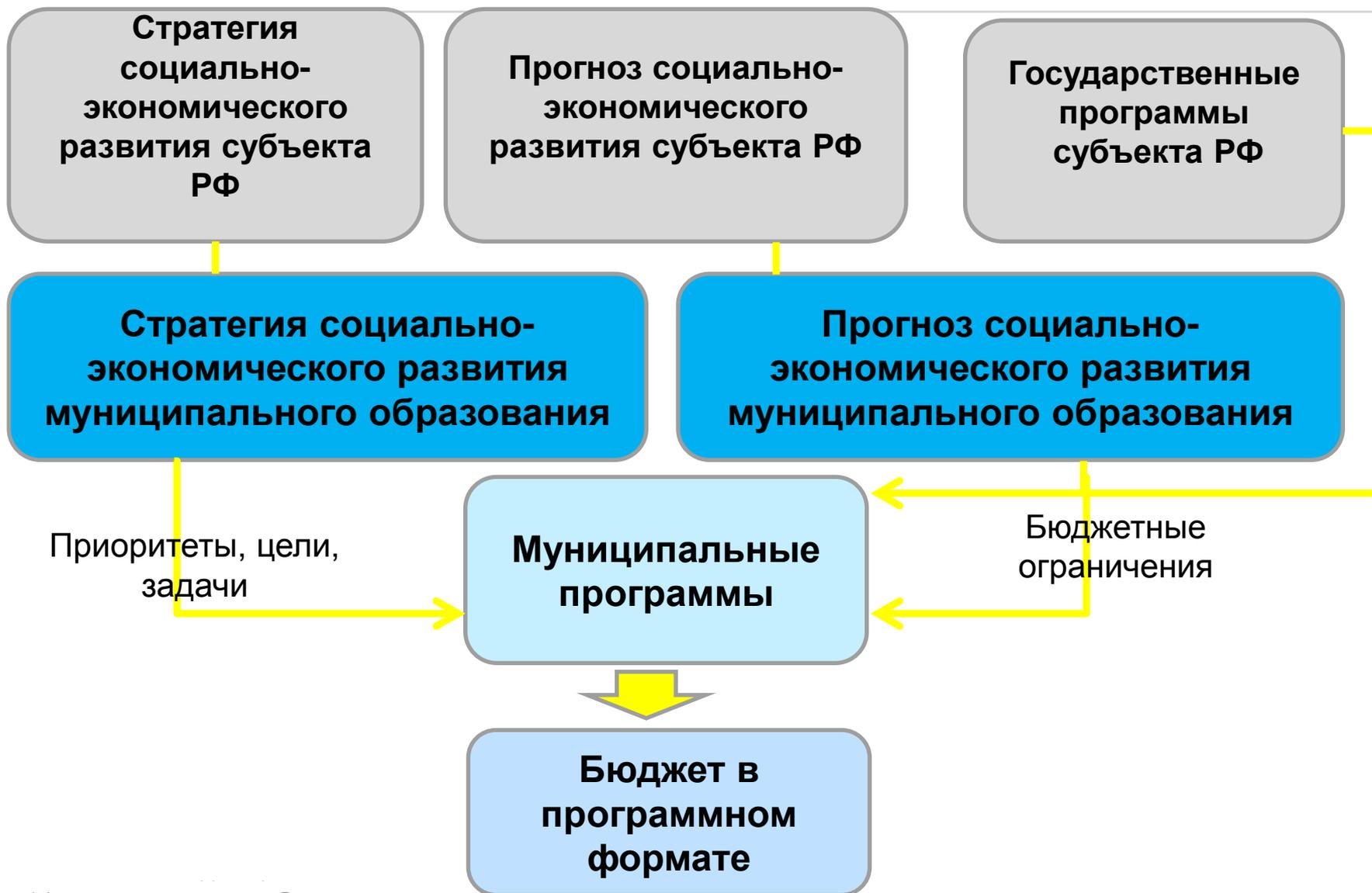
Документы стратегического планирования и программирования

План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта РФ

Государственные программы субъекта РФ

Схема территориального планирования

ВЗАИМОСВЯЗЬ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО И БЮДЖЕТНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЯХ



ТИПИЧНЫЕ ОШИБКИ ПРИ ВНЕДРЕНИИ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА В СУБЪЕКТАХ РФ



Отсутствие единого порядка формирования государственных (муниципальных) программ,



Программы не связаны с документами стратегического планирования субъекта РФ,



Общая «размытость» сформированных программ,



Размытая ответственность за результаты программы



Главным условием действенности документов
Системы стратегического планирования

- формирование **единой сквозной системы показателей (индикаторов)** на всех уровнях власти:
федеральный – региональный - муниципальный.



ЗАДАЧИ:



- сформировать показатели (индикаторы) в преемственности в документах стратегического планирования федерального-регионального-муниципального уровней;



- выстроить систему показателей (индикаторов) в преемственности между федеральным и региональным уровнями в части документов: прогноз, отраслевые стратегии, государственные программы Российской Федерации и государственные программы субъектов РФ;



- выстроить связь между показателями (индикаторами) на муниципальном уровне по отношению к региональному уровню.



Основным инструментом реализации стратегического вектора должно стать **программно-целевое бюджетирование**.

Госпрограммы являются основным звеном, связывающим цели, реализуемые в рамках государственной политики, и бюджетные ресурсы, позволяющие это достичь



ЗАДАЧИ:



систематизация в целеполагании и системе индикаторов между стратегическими документами и Госпрограммами;



расширение системы показателей Госпрограмм за счет включения сценарных условий, так и основных воспроизводственных показателей развития секторов, прогнозных индикаторов научно-технологического и инновационного развития, отраженных в основных стратегических прогнозных документах;



качественная проработка экономического аппарата на основе выстраивания целеполагания Госпрограмм;

ЗАДАЧИ:



увеличение доли показателей (индикаторов), включаемых в госпрограммы из Федерального плана статистических работ и показателей (индикаторов), рассчитываемых на базе показателей Росстата



подготовка финансово-экономического обоснования, смет и обосновывающих расчетов для запрашиваемых объемов бюджетных ассигнований на планируемые к реализации мероприятия госпрограмм.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!